

Утвержден
Решением комиссии по
антимонопольному комплаенсу ФНЦ
«ВНИТИП» РАН от «09» февраля 2022 г.

Доклад об антимонопольном комплаенсе
в ФНЦ «ВНИТИП» РАН за 2021 год

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт племенного дела» действует в соответствии с Приказом №82\1 от 30 декабря 2020 года «Об утверждении Положения об организации в ФНЦ «ВНИТИП» РАН системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Для организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФНЦ «ВНИТИП» РАН создана постоянно действующая комиссия.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ФНЦ «ВНИТИП» РАН в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» и размещены регламентирующие его документы.

По результатам проведенных в 2021 году обсуждений и совещаний приняты решения принять к сведению информацию об изменениях в действующей нормативно-правовой базе по антимонопольному законодательству, в том числе об изменениях федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства.
2. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства.

1. Результаты оценки рисков нарушения ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФНЦ «ВНИТИП» РАН в 2021 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства.

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ФНЦ «ВНИТИП» РАН, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, в 2021 году их количество составило 3 штуки.

Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц ФНЦ «ВНИТИП» РАН, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2021 году отсутствуют.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, соблюдены.

Проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства ФНЦ «ВНИТИП» РАН предыдущие 3 года. Результаты анализа подтвердили наличие в 2019–2021 годах нарушений ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства,

В 2021 году ФНЦ «ВНИТИП» РАН закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законами №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ФНЦ «ВНИТИП» РАН утверждено Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В. Кузьминым 27.11.2018 года и размещено в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Комиссией проведен анализ закупок по которым заключено наибольшее количество договоров в 2021 году.

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФНЦ «ВНИТИП» РАН в 2021 году Комиссией проведены мероприятия, связанные с анализом локальных нормативных правовых актов.

Комиссией установлено, что в 2021 году анализ осуществлялся на постоянной основе.

В локальных нормативных правовых актах ФНЦ «ВНИТИП» РАН риски нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году выявлены не были.

1.3. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства ФНЦ «ВНИТИП» РАН в 2021 году на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Юридическим отделом осуществлялась правовая экспертиза документов о закупках на их соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которой проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти установлен статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В отчетном периоде в контролирующий орган поступали жалобы, содержащие сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФНЦ «ВНИТИП» РАН, информация о возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства в ФНЦ «ВНИТИП» РАН не поступала.

В 2021 году отсутствовали замечания со стороны органов государственного финансового контроля и иных контролирующих органов как в части применения национального режима с нарушением требований частей 3–4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ) так и в части включения в извещения о закупке (проект контракта) требований о представлении дополнительных отчетных документов (счетов-фактур), ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию.

Также поступали жалобы и вносились представления контролирующего органа на действия ФНЦ «ВНИТИП» РАН при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном

порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Выводом Комиссии является отсутствие в 2021 году рисков нарушения антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов.

2. Мероприятия по снижению рисков нарушения ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства

В качестве ожидаемого результата мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства не предусмотрено наличие замечаний со стороны органов государственного финансового контроля и иных контролирующих органов.

В 2021 году такие замечания присутствовали, в том числе связанные с: нарушением антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; ограничением количества участников закупки.

ФНЦ «ВНИТИП» РАН в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году проведено обучение сотрудников, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, по программам повышения квалификации:

«Управление в сфере закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» - 3 (три) сотрудника.

«Противодействие коррупции» - 1 (один) человек.

3. Вывод:

В 2021 году в ФНЦ «ВНИТИП» РАН функционировала система антимонопольного комплаенса, позволяющая реализовать мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Предписания ФАС России об устранении нарушений антимонопольного законодательства присутствовали, привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации за такие нарушения, в ФНЦ «ВНИТИП» РАН отсутствуют.

В 2022 году для профилактики и снижения рисков нарушения ФНЦ «ВНИТИП» РАН антимонопольного законодательства необходимо проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства действий, осуществляемых заказчиками в установленном

Законами № 44-ФЗ, №223-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту, а также правовую экспертизу издаваемых локальных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения коррупциогенных факторов.